

**Районный конкурс
«75 -летие Великой Победы»**

**Социальная политика государства в 1941-
1945 гг. в отношении семей военнослужащих
на примере Буденновского района
Воронежской области**

Выполнила:

Чаплиева Ангелина Евгеньевна, 17 лет

Студентка 2 курса ОГ АПОУ «Бирючанский
техникум»

Адрес: Белгородская область,
Красногвардейский район, с.Засосна,
ул.Н.Давыденко, д.50 «А»

Телефон 842 (247) 3-75-82

Руководитель:

Чаплиева Светлана Владимировна,

Начальник архивного отдела управления
культуры администрации района

Телефон 847(247) 3-75-82

Бирюч, 2020г.

Содержание

Введение	3-4 стр.
Глава 1. Социальная защита населения и ее задачи.....	5 стр.
Глава 2. Пособие семьям военнослужащих	5-9 стр.
Глава 3. Социальная защита детей, оставшихся без попечения родителей.....	7- 8стр.
Глава 4. Социальная защита и трудоустройство инвалидов войны.....	9-12 стр.
Глава5. Пенсионное обеспечение инвалидов Великой Отечественной войны.....	10-12 стр.
Заключение	12-13 стр.
Приложение	13-15стр.

Введение

Мой выбор выпал на тему о Великой Отечественной войне, а точнее о социальной поддержке фронтовиков и их семей в военное время по многим причинам. Наверняка эта война останется наиболее важным и скорбным событием прошедшего столетия в истории нашей страны. Ветеранов Великой Отечественной Войны остается все меньше, и уже буквально через несколько лет некому будет рассказать всю правду о той жестокой, кровавой войне!

Наши деды, прадеды воевали, защищали нашу Родину и наших людей. Они освободили весь мир от фашисткой нечисти, но в настоящее время многие страны начинают присваивать нашу - Великую Победу себе, тем самым принижая значение и вклад нашего народа в Победу над фашисткой Германией!

В этой работе я рассказываю о горе, которое принесла война советскому народу, о том, что оставляет после себя война, и рассказываю о важности поддержки государства фронтовиков, семей, детей, попавших в трудное положение в военные годы.

Сейчас над миром нависла новая угроза более масштабной войны и это очень страшно, я хочу напомнить всем людям, что такое война и какими страшными являются ее последствия!

Тема моей исследовательской работы – Социальная политика государства в 1941-1945 гг. в отношении семей военнослужащих на примере Буденновского района Воронежской области.

Актуальность данной работы в изучении социальной помощи в военное время. Изучая, анализируя, мы лучше поймём роль социальной поддержки, ее необходимость важность и своевременность в деле общей цели - скорейшем разгроме фашизма.

Цель данной исследовательской работы - узнать из архивных источников, была ли так важна и необходима социальная помощь

населению в годы войны, кому и какая социальная поддержка оказывалась?

В соответствии с данной целью мною были **определены следующие задачи:**

- изучение литературы, рассказывающей о социальной защите в 1941-1945 годы;
- встреча с работниками архивного отдела управления культуры администрации района;
- подбор архивных документов, раскрывающих тему исследования;
- узнать, какое значение в военные годы для населения имела социальная защита;
- выявить какие виды социальной помощи бывают;
- проанализировать проблемы социального обеспечения в годы войны;

Новизна исследовательской работы заключается в том, что предметом исследования избрана неизученная тема.

Методической и теоретической основой работы послужила совокупность методов исследования: анализа, синтеза, обобщения, беседы, дедукции.

При проведении исследования были использованы архивные документы, неопубликованные источники, статьи районной газеты «Буденновец» военного периода.

Глава 1. Социальная защита населения и ее задачи

Социальная защита - забота государства, общества о гражданах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья.

В 1941-1945 годы вынужденная миграция, уход на фронт, ранение на войне, потеря кормильца, как никогда порождали у населения необходимость в социальной защите. Как осуществлялась социальная защита населения в годы войны в Буденновском районе Воронежской области (ныне Красногвардейский район Белгородской области) в военное время, я узнала из архивных материалов, хранящихся в архивном отделе управления культуры администрации Красногвардейского района.

В ходе изучения данной темы были привлечены протоколы комиссий Отдела социального обеспечения Буденновского района Воронежской области за 1941-1945 годы, статьи районной газеты «Будённовец», протоколы общих собраний колхоза «Красный Перекоп» Никитовского района.

Проводя исследования, я узнала, что к особой группе населения, нуждающегося в социальной защите, относились семьи военнослужащих. В самом начале войны перед органами социального обеспечения были поставлены задачи, обозначившие основные направления работы с семьями военнослужащих: назначение и выплата пособий, трудоустройство членов семей военнослужащих, организация материальной и нематериальной помощи.¹ Позднее, по возвращению домой фронтовиков, после ранений и увечий, у органов социальной защиты появились новые задачи: определить группу инвалидности, назначить выплату пенсий по инвалидности и, конечно же, оказать содействие в лечении и в трудоустройстве инвалидов войны.

Глава 2. Пособие семьям военнослужащих

Согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г.

¹ *Заботиться о семьях мобилизованных // Социальное обеспечение. 1941. №7-8. С. 6.*

«О порядке назначения выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время» семьям военнослужащих назначалось пособие.²

В зависимости от количества нетрудоспособных в семье пособие назначалось в пределах 100-200 руб. в месяц на семью в городах и половину этой суммы в сельской местности. Так, пособие семьи военнослужащего, в которой отсутствуют трудоспособные, в сельской местности составляла - 50 руб.; при наличии двух нетрудоспособных – 75 руб.; при наличии трех и более нетрудоспособных - 100 руб.³

«Протоколы заседаний комиссии при Буденновском райсовете по назначению государственных пособий семьям военнослужащих рядового и младшего нач. состава в военное время», «рассказывают» нам, что первое заседание комиссии состоялось 2 июля 1941 года, на нем рассматривали «Списки семей, призванных по мобилизации в Рабоче-крестьянскую Красную Армию»⁴.

Председателем комиссии был заместитель председателя Исполкома Районного Совета депутатов трудящихся Пешехонов И.И., члены комиссии: районный военный комиссар Чистяков С.Г., заведующая районным отделом социального обеспечения Троянова М.Я.⁵

В военное время повсеместно царил голод и холод, города и деревни отдали фронту значительную часть своего населения. Количество трудоспособных мужчин на селе к концу 1942 года сократилось на 60%. В семьях остались инвалиды, больные, не годные к военной службе старики и подростки. Всем было трудно, но если женщина с детьми на руках лишалась единственного кормильца, то ее положение было еще тягостнее, ее жизнь

² Указ ПВС СССР «О порядке назначения выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время» от 26 июня 1941 г. // РСФСР - фронту: документы и материалы. М., 1987.-с. 108.

³ Там же, с. 108.

⁴ Архивный отдел управления культуры администрации Красногвардейского района (АО УК) Ф. - 11. Д.1 Л.1 «Протоколы заседаний комиссии при Буденновском райсовете по назначению государственных пособий семьям военнослужащих рядового и младшего нач. состава в военное время»

⁵ Там же, Л.Л.1-170

порой становилась невыносима. Нечем было кормить детей, не было обуви, одежды и порой пособие, полученное за военнотружущего, было огромной поддержкой для семьи.

В списках семей призванных по мобилизации в РККА содержалась следующая информация: Ф.И.О. мобилизованного, год рождения его и членов семьи, социальное положение, состав семьи военнотружущего, Ф.И.О. получателя пособия, дата назначения пособия и его размер.

В первые дни войны (протокол №1 от 2 июля 1941г.) призвано в Рабоче-крестьянскую Красную Армию: по Буденновскому с/с - 100 человек; по Коломыцевскому с/с - 25 и В-Покровскому с/с - 28 человек (Протокол №2); по Казацкому с/с – 63 человека (Протокол №3); по Стрелецкому с/с - 66 человек (Протокол №4); Веселовскому и Краснянскому с/с - 69 и 45 человек соответственно (Протокол №5); Засосенскому с/с - 152 человека (Протокол №6); Землянскому и Хуторскому с/с - 65 и 42 человека соответственно (Протокол №7); по Нижнепокровскому с/с - 86 человек, Большебыковскому с/с и 72 человека (Протокол №8); Новохуторному с/с - 67 человек (Протокол №9); Валуянскому с/с - 52 человека (Протокол №10); Раздоринскому с/с -110 человек, Марьевскому с/с -34 человека (Протокол №11).⁶

Таким образом, за период с 2 июля по 18 июля 1941 года из Буденновского района было мобилизовано на фронт 1089 военнотружущих, в конце 1941 призвано уже 5664 мобилизованных.⁷

В протоколе №6 от 10 июля 1941 года, под № 519 значится Пархомов Василий Федорович 1907 г.р., рабочий (мой прадедушка, который ушел на фронт и пропал без вести), Пархомова Евдокия Васильевна 1907 г.р.- жена, (моя прабабушка); Иван Васильевич 1928 г.р.- сын; Семен Васильевич 1932 г.р.- сын; Кирилл Васильевич 1934 г.р.- сын; Николай Васильевич 1938 г.р.- сын; Валентина Васильевна 1941 г.р. - дочь (моя бабушка); Александра

⁶ АО УК Ф. - II. Д.1 Л.Л.1-154 «Протоколы заседаний комиссии при Буденновском райсовете по назначению государственных пособий семьям военнотружущих рядового и младшего нач. состава в военное время»

⁷ Там же, Л.Л.1-154

Егоровна 1878 г.р. – мать (моя прапрабабушка). О прадедушке наша семья ничего не знала, кроме того, что он пропал без вести. Естественно любая информация о родной душе волнительна и дорога. Теперь наша семья знает, что его призвали на фронт впервые дни войны, я из колонки «Состав семьи военнослужащего» узнала состав семьи прадедушки, как звали мою прапрабабушку, узнала ее год рождения, что очень важно для сохранения памяти о предках, для составления родословной. Пособие на пятерых нетрудоспособных человек было назначено размером 75 рублей, но пособие моя прабабушка не получала, т.к. просто не знала о том, что ей положено пособие. Она осталась в войну одна с пятью детьми на руках, причем моя бабушка, т.е. дочь Василия Федоровича - Валентина родилась 14 мая 1941 года. Она папу своего не видела ни разу, т.к. нет ни одной фотографии, бабушка ждала весточки от него всю жизнь, надеялась узнать, где он захоронен, и конечно очень была рада моей находке.

Многие семьи фронтовиков обеспечивались минимальными социальными гарантиями, остальные не получали даже этого. Причины различны: трудности с оформлением документов, отсутствие сведений с фронта, не информированность семей и др.

В статье «Окружить всеобщей заботой семьи фронтовиков» газеты «Буденновец» от 24 июня 1943 года опубликована информация о мероприятиях по оказанию помощи семьям фронтовиков. «Зная, что забота о семьях фронтовиков является половиной всей нашей заботы о Красной Армии, Буденновский отдел районного обеспечения стремится окружить наибольшей заботой семьи защитников Родины, Отдел социального обеспечения семей военнослужащих организовал фонд помощи семьям военнослужащих. На средства, поступившие в фонд помощи, уже оказаны денежные пособия остро нуждающимся семьям фронтовиков. Кроме денежной помощи, семье Поляковой (Землянский сельсовет), Шубиной М.Д. (Буденновский сельсовет) и ряду других семей фронтовиков дано единовременное пособие продуктами питания - мукой и пшеном, многие

семьи военнослужащих обеспечены обувью...»⁸. Отделом социального обеспечения «...проведен воскресник по заготовке дров для семей военнослужащих...»⁹.

Предлагалось жителям района: «... оказать максимальную помощь защитникам Родины, окружить их всеобщей заботой и вниманием»¹⁰. Для оказания помощи необходимо: «... привлечь к участию в этой работе комсомольцев, пионеров и школьников, которые могут организовать обработку огородов инвалидов Отечественной войны и нетрудоспособных семей фронтовиков, уход за детьми фронтовиков и т.д.»¹¹

Глава 3 Социальная защита детей, оставшихся без попечения родителей

Не остались без внимания и дети района, статье районной газеты говорилось: - «Чтобы оказать помощь детям военнослужащих, оставшихся без родителей, был проведен концерт. Полученные средства пойдут на приобретение обуви и одежды для сирот»¹².

3 сентября 1943 года Буденновским райкомом КПСС принято решение об организации в слободе Засосна специального детского дома на 120 мест. Продукты, мебель, посуду должны обеспечивать колхозы района.

К 3 октября 1943 года был готов к открытию и Буденновский спец. дом. Полностью отремонтированы: детское общежитие, столовая, кухня, баня др. постройки. Создана база для развития подсобного хозяйства, имеются: 2 коровы, 9 овец, 75 кур, заготовлен картофель, овощи, посеяно 25 гектар озимых.

Об этих спец. Домах говорилось на общем собрании членов колхоза «Красный Перекоп» Николаевского сельского Совета Никитовского района

⁸ Из истории Курской битвы (Изгнание немецко-фашистских захватчиков с территории Белгородчины, освобождение Харькова): Сборник документов и материалов.-Белгород: «Везелица», 2003.,Л-98.

⁹ Там же, Л.99.

¹⁰ Там же, Л.99.

¹¹ Там же, Л.99.

¹² Там же, Л.99.

Воронежской области (протокол №7 от 28 сентября 1943 года) Рубанов А.А. сказал: - «... Правительство и партия заботятся о детях, погибших отцов и матерей от немецких оккупантов. В районе организовано 2 дома, колхозники должны оказать им помощь». Большинством голосов было принято решение: «В кратчайший срок рассчитаться с государственными обязательствами, напрячь все силы на завершение всех с/х работ, и оказать помощь детям в организованных домах. Для чего поручить правлению колхоза, сделать сбор из продуктов для детских домов».¹³

Таким образом, мы видим, что проблема заботы о детях, оставшихся без родителей в годы Великой Отечественной войны, в сельской местности решалась путем создания особого типа стационарных детских домов - колхозных и межколхозных. Они открывались для детей-сирот фронтовиков за счет средств колхозов и колхозников.

Глава 4 Социальная защита и трудоустройство инвалидов войны

Инвалиды войны – это военнослужащие, которые получили тяжелые травмы, контузии, увечья во время защиты Отечества.

Пролистывая протоколы заседания Врачебно-трудовой экспертной комиссии по назначению инвалидности (ВТЭК) Буденновского района, я выявила, что за период с 25 января по 29 июня 1945 года, был признан инвалидом Великой Отечественной войны 721 фронтовик¹⁴. Комиссионно им устанавливалась группа инвалидности. Состояние здоровья фронтовиков было очень тяжелым, не доедая, не досыпая, находясь в холоде длительное время, получая ранения и увечья, они нуждались в длительном лечении. Диагнозы, указанные в протоколах заседания ВТЭК, были настолько разнообразны, и просто подчас вызывали ужас: «отсутствие правой руки»¹⁵,

¹³ АО УК, Ф-74, Оп., Д.96 Л.3. Протокол №7 от 28 сентября 1943 года колхоза «Красный Перекоп» Николаевского сельского Совета Никитовского района Воронежской области

¹⁴ Там же, Ф. - 11. Оп.1, Д.13 Л.1-123 «Протоколы заседаний врачебно – трудовой экспертной комиссии»

¹⁵ Там же, Л.45

«остатки пареза нижних конечностей после ранения спинного мозга»¹⁶, «зажившая культя левого бедра»¹⁷, «туберкулез почек и мочевого пузыря»¹⁸, «остеомиелит левой голени»¹⁹ и мн.др.

Да, такие страшные диагнозы ставили вернувшимся с фронта бойцам. Война, казалась бы, для них закончилась, закончились бомбежки, обстрелы, атаки, но придя домой, на родину началась новая борьба - борьба за жизнь.

В годы войны многие из числа уволенных в запас, возвращались к труду. Они работали в различных отраслях промышленности оборонного значения и в сельском хозяйстве, заменив ушедших на фронт мужчин. Каждая новая пара рук, появившаяся в тылу, была очень ценна, поэтому комиссия рассматривала возможность трудоустройства инвалидов. Давались рекомендации трудоустройства такие как: «может работать счетоводом»²⁰, «может работать плотником без длительной ходьбы»²¹, «бондарем»²², «почтальоном»²³, «сторожем»²⁴, «бригадиром»²⁵ и указывались и др. профессии.

Из Протокола №7 общего собрания колхоза «Красный Перекоп» Николаевского сельсовета от 28 сентября 1943 года мы можем наблюдать, что и в нашем районе население думало и заботилось об инвалидах войны: «...выступил Тинников Иван Маркович, он сказал: - «Правительство заботится об инвалидах, чтобы инвалидов устраивали на работу, поэтому я рекомендую назначить председателем колхоза Коробченкова Василия Ивановича».

¹⁶АО УК, Ф. - 11. Оп.1, Д.13 Л.28 «Протоколы заседаний врачебно – трудовой экспертной комиссии»

¹⁷Там же, Л.51

¹⁸ Там же, Л.52

¹⁹ Там же, Л.64

²⁰ Там же, Л.64

²¹ Там же, Л.64

²² Там же, Л.64

²³ Там же, Л.64

²⁴ Там же, Л.85

²⁵ Там же, Л.124

В ответ на предложение кандидатуры, Малокеев Василий Иванович председатель сельсовета возразил: - «Инвалидов устраивают на работу по работоспособности. Я рекомендую Путилину Н.Н. назначить председателем колхоза, так как Путилина работала бригадиром и с работой справлялась». В результате обсуждения кандидатуры председателя колхоза, приняли решение, удовлетворившее всех, Путилина была выбрана председателем колхоза, а в отношении инвалида войны: «...постановили: единогласно избрать членом правления колхоза Коробченкова Василия Ивановича и утвердить его же бригадиром полеводческой бригады»²⁶.

Таким образом, каждый вернувшийся с фронта, в меру своих сил принимал участие в восстановлении сельского хозяйства нашего района, тем самым приближая такую желанную и долгожданную Победу.

Глава 5. Пенсионное обеспечение инвалидов Великой Отечественной войны

Изучив «Протоколы заседания комиссий по назначению пенсий инвалидам Отечественной войны рядового и младшего начальствующего состава во время войны» от 30 марта 1943 года, я увидела, что в комиссии участвовали: Председатель комиссии - Зав. Райсобесом Троянова М.Я., военком Чистяков, депутат Райсовета Коновской».²⁷

Пенсионное обеспечение инвалидов войны и семей военнослужащих, погибших и пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны, зависело от нескольких факторов. Размер пенсии, во-первых, зависел, от величины получавшегося заработка, во-вторых, от военного звания, в-третьих, от группы инвалидности. Рабочие имели преимущества перед крестьянами, офицеры перед солдатами. Семьи военнослужащих, без вести

²⁶ АО УК. Р-74, Оп.1-П, Д.96 Л.3 Протокол №7 от 28 сентября 1943 года общего собрания членов колхозников колхоза «Красный Перекоп» Николаевского сельского Совета Никитовского района Воронежской области

²⁷ АО УК. Ф. Р- 11. Д.2 Л.1 «Протоколы заседания комиссий по назначению пенсий инвалидам Отечественной войны рядового и младшего начальствующего состава во время войны»

пропавших в период боевых действий, имели право на пенсию наравне с семьями погибших на фронте. Выплачиваться пенсии должны были по графику с пятого числа каждого месяца в алфавитном порядке, но выплаты были несвоевременными.

После освобождения Буденновского района, за семь месяцев 1943 года состоялось 40 заседаний комиссий по назначению пенсий инвалидам ВОв. В среднем за одно заседание рассматривалось 5-6 заявлений фронтовиков. Из документа видно, что за период с 30 марта по 20 октября 1943 года, с фронта домой вернулось 214 человек, которые впоследствии были, признали инвалидами Великой отечественной войны.

Размер пенсии инвалидов войны составлял: 56 руб., 72 руб., 96 руб., 120 руб. и более. Чтобы понять от чего зависит размер назначенной пенсии, приведу пример. Так в протоколе №32 от 10 октября 1943 года указано: «Слушали: Заявление о назначении пенсии инвалиду Отечественной войны товарищу Н., Марьевский сельсовет, старший сержант, 1920 г.р. Заявление о назначении пенсии подано 10 октября 1943 года. Из госпиталя вышел 28 августа 1943 года. ВТЭК прошел 28 августа 1943 года. Признан инвалидом 2 группы по 28 февраля 1944 года. С сельским хозяйством не связан.

Постановили пенсию назначить на основании Постановления СНК ССР от 16 июля 1940 года за № 1269 по ст.6-7, 96 руб. в месяц плюс 25%, надбавка как сержанту, всего 120руб. в месяц ...»²⁸.

А вот другой пример: «...исходя из максимума зарплаты 400 руб. (работал в средней школе преподавателем, з./п. равнялась 488 руб. в мес.) умножить на 75%, плюс надбавка по 2 группе 25%, в сумме пенсия равнялась 375 руб. в месяц»²⁹. Назначенные пенсии для инвалидов войны были иногда единственным источником к существованию, так как далеко не все вернувшиеся с фронта солдаты могли заработать себе на пропитание в связи с плохим состоянием здоровья.

²⁸ АО УК. Ф. Р- 11. Д.2 Л.39 «Протоколы заседания комиссий по назначению пенсий инвалидам Отечественной войны рядового и младшего начальствующего состава во время войны

²⁹ Там же, Л.45

В 1941-1945 годах из Буденновского и Никитовского районов ушли на фронт 24 тысячи 126 человек, не вернулись домой 9 тысяч 250 человек³⁰, а это значит, что их в семьи пришла беда и, конечно же, им была необходима помощь государства.

Заключение

Таким образом, проведя исследования, без всякого преувеличения можно утверждать, что социальная политика СССР в отношении населения страны позволила выжить миллионам наших сограждан в годы войны. Социальная реабилитация позволяла быстрее восстанавливаться бывшим воинам, возвращаться в строй или же оказывать посильную, но очень важную помощь в тылу.

Ведение войны хотя и требовало крупных расходов, но, тем не менее, вопросы социального обеспечения не отошли на задний план, а, напротив, на всем протяжении войны были в центре внимания руководства страны.

Социальное обеспечение продолжало носить стабильный характер. А пенсионное обеспечение в этот период не только не ухудшилось, а напротив, стало более льготным, а нормы обеспечения – более высокими.

Социальная политика государства хотя и не была идеальной, но она и ее четкое и эффективное осуществление в военное время имели огромное, неоценимое значение для достижения общей цели - победы над врагом!

³⁰ Книга Памяти 1941-1945 Белгородская область. Белгород, 1993-160с.

Неопубликованные источники:

1. Архивный отдел управления культуры администрации Красногвардейского района Белгородской области (АО УК), «Протоколы заседаний комиссии при Буденновском райсовете по назначению государственных пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время», Ф. - 11, Оп.1, Д.1, Л.Л.1-170
2. АО УК, «Протокол №7 от 28 сентября 1943 года общего собрания членов колхозников колхоза «Красный Перекоп» Николаевского сельского Совета Никитовского района Воронежской области», Ф-74, Оп.1, Д.96, Л.3.
3. АО УК, «Протоколы заседаний врачебно – трудовой экспертной комиссии», Ф. - 11. Оп.1, Д.13, Л.Л.1-124
4. АО УК, «Протоколы заседания комиссий по назначению пенсий инвалидам Отечественной войны рядового и младшего начальствующего состава во время войны» от 30 марта 1943 года Буденновского района Воронежской области, Ф. - 11. Д.2, Л.Л.1-58.

Список литературы:

5. Указ ПВС СССР «О порядке назначения выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время» от 26 июня 1941 г. // РСФСР - фронту: документы и материалы. М., 1987. - С. 318.
6. Заботиться о семьях мобилизованных // Социальное обеспечение. 1941. №7-8. - С. 6.
7. «Из истории Курской битвы» (Изгнание немецко-фашистских захватчиков с территории Белгородчины, освобождение Харькова): Сборник документов и материалов. - Белгород: «Везелица», 2003.- 240с.
8. Книга Памяти 1941-1945 Белгородская область. Белгород,1993.-160с.